

CRISIS FRONTERIZA EN ESTADOS UNIDOS: LA GLOBALIZACIÓN ENCUENTRA SU LÍMITE EN EL INDIVIDUO

Por Melina Fernández y Rosario Yncio

Introducción

En enero del corriente año, Joe Biden asumió la presidencia de los Estados Unidos, y en marzo fue publicada su 'Guía estratégica provisional de seguridad nacional'. Este texto expuso, dentro de cinco ejes transversales, la perspectiva de la nueva administración dentro del panorama mundial (Cruz, 2021). Su objetivo principal se basa en el lema 'Build Back Better' (reconstruir mejor), el cual transmite esperanza para un futuro mejor a pesar de los desafíos que se deben enfrentar, y los ejes tratados son: el Cambio Climático; la Migración (Centroamérica y “el Triángulo del Norte”, Guatemala, Honduras y El Salvador); Covid relief (o recuperación económica del impacto del Covid); Derechos Humanos; y Multilateralismo. En el presente artículo nos centraremos específicamente en las diversas decisiones que la nueva administración de Biden tomó acerca de la migración.

La nueva administración respecto a la migración

En primer lugar, el presidente Biden detuvo la construcción del muro fronterizo con México y levantó la prohibición de entrada de personas que llegan desde ciertos países, de mayoría musulmana, impuesta por el ex mandatario Donald Trump. Luego de ello, el actual presidente suprimió la política de devolución de los menores no acompañados a México (política de Trump, en el marco de su principio de “tolerancia cero”), los cuales ahora son transferidos a la custodia del Departamento de Salud y Servicios Humanos para su cuidado, siendo sus casos procesados en Estados Unidos para que, a largo plazo, puedan ser alojados con familias de acogida.



Drew Angerer/Getty Images (Kamala Harris - Joe Biden)

Otra medida adoptada por esta administración, fue la eliminación del término "alien" utilizado por las autoridades estadounidenses, como una etiqueta para caracterizar a los inmigrantes. En este contexto, este término en inglés es utilizado para designar a un extranjero o inmigrante. Como políticas observables de carácter simbólico del cambio de léxico por parte del gobierno de Biden, se implementaron iniciativas para suplantar el término de "alien" por "migrante" o "no ciudadano", donde también se enfatizaba la sustitución de los términos "ilegal" por "indocumentado", que se expresaron en circulares enviadas a la Policía Migratoria (ICE) y a la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza (CBP). Este proyecto tiene como fin utilizar palabras que no generen un sentimiento de denigración y estigmatización de las personas, política que marca una fuerte ruptura con la postura del gobierno anterior, donde el expresidente Trump solía llamar a los inmigrantes ilegales como "illegal aliens" o extranjeros ilegales. El cambio de léxico propuesto por Biden puede relacionarse con el racismo sistémico y el uso de la fuerza excesiva en las prácticas policiales en Estados Unidos, y no solo en las fronteras al respecto de la Policía Migratoria (ICE), sino también en departamentos de policía de todos los estados. El movimiento social "Black Lives Matter" (las vidas negras importan) cobró fuerza nuevamente el año pasado a partir de los asesinatos de George Floyd y Breonna Taylor a mano del uso excesivo de la fuerza por parte de policías, condenando las prácticas discriminatorias sistémicas, sobre todo las policiales. No solo los ciudadanos estadounidenses redoblaron su apoyo a este movimiento a través de las redes sociales mediante el hashtag #BlackLivesMatter, sino que terminó por tener un alcance internacional gracias a la gran repercusión de los sucesos, siendo ahora un movimiento que ayuda a condenar a la discriminación a nivel global. Aunque varios estados y ciudades en Estados Unidos han llevado a cabo reformas en los cuerpos de policía, en la actualidad se siguen presenciando abusos, políticas y acciones discriminatorias.

Situación actual en la frontera

A pesar de las medidas tomadas y el viraje discursivo acerca de la inmigración, la realidad material de los inmigrantes está lejos de mejorar. Aunque la política de devolver a menores sin acompañantes fue desechada, se les ha sido rechazado el ingreso y las solicitudes de asilo al resto de inmigrantes. También, la aprobación de visas para trabajadores extranjeros junto con las visas temporales para estudiantes se encuentra suspendida o con un importante tiempo de demora. Los migrantes menores que están bajo custodia del Gobierno, se hallan en una red de aproximadamente 200 instalaciones, esparcidos en una diversidad de estados. Dentro de este conteo hay sedes pequeñas de refugios y programas de crianza, pero al mismo tiempo hay docenas de instalaciones que funcionan sin licencia ubicadas en estadios e instalaciones militares, es decir que no están bajo las regulaciones del Gobierno, tienen distintas supervisiones legales y no se asegura la otorgación de atención adecuada como la educación o asesoría legal. Un ejemplo verídico son las imágenes del centro de detención en Donna (Texas) que fueron divulgadas, y muestran la precariedad en la que se encuentran los centros de detención. Éste en particular se encuentra dividido en ocho "cápsulas" de plástico, donde hay niños y adultos acota-

-dos en colchones delgados en el suelo y bajo mantas de aluminio. Se estima que este centro alberga a unas 1.000 personas, las cuales se encuentran todas juntas, sin ningún tipo de distanciamiento, lo cual también genera preocupación por la falta de medidas de prevención contra la pandemia del COVID-19. Un grupo de activistas pro-inmigrantes salieron a manifestar que las personas allí alojadas no habían tenido acceso adecuado a elementos de higiene o alimentos. (1)



Dario Lopez-Mills - Pool/Getty Images (centro de detención en Donna, Texas)

Actualmente, se produjo un aumento del flujo migratorio hacia Estados Unidos desde Centroamérica y México, y las elevadas cifras a principio de este año causan preocupación ya que las tendencias estacionales reflejan que los números tienden a aumentar en primavera y verano. Aproximadamente 172.000 personas fueron interceptadas cruzando la frontera sur en marzo, esto es un 71% más que en el mes anterior y supone la mayor cifra en 20 años. Dentro de esa cifra había 19.000 menores no acompañados, el doble que en febrero. El aumento de la cifra de la cantidad de menores sin acompañantes es un fenómeno que crece exponencialmente, en los centros de detención donde se suponen que los menores solo permanecen 72 horas, y, en el mes de mayo, 10.765 niños se encontraron bajo custodia en los albergues supervisados por el Departamento de Salud. (2)

Aunque la administración de Biden también quiera dejar de lado el término “crisis” para referirse a la situación migratoria que sufre el país, postulando que por su propia naturaleza incita al pánico y a actitudes negativas hacia los inmigrantes, la Organización Internacional para las Migraciones define a la crisis migratoria como “término que describe los flujos migratorios complejos a gran escala...”, (3) realidad que en la actualidad se está viviendo en Estados Unidos y que cada día se agudiza más.

(1). Niños migrantes: las impactantes primeras imágenes de los centros de detención de menores en EE.UU. durante el gobierno de Biden (2021) [En línea] Disponible el 9 de junio del 2021 en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-56492224>

(2) CBP Announces May 2021 Operational Update (2021) [En línea] Disponible el 9 de junio del 2021 en <https://www.cbp.gov/newsroom/national-media-release/cbp-announces-may-2021-operational-update>

(3) Tantaruna, L. (2019) Qué es una crisis migratoria y cómo atenderla integralmente. Organización Internacional para las Migraciones. Recuperado de <https://rosanjose.iom.int/site/es/blog/que-es-una-crisis-migratoria-y-como-atenderla-integralmente>

Políticas migratorias de Estados Unidos con Honduras, Guatemala y México

Llegando con las cifras de procesamiento en fronteras a los niveles más altos de los últimos veinte años, a raíz del mensaje de humanización de los migrantes y cambios en las actitudes de la nueva administración hacia los mismos, las nuevas olas se encuentran con mecanismos de expulsión casi automatizados. Estos mecanismos se basan en la detención, procesamiento y expulsión de todos los adultos solos y familias completas, no de menores sin acompañamiento.

Según la cadena alemana DW, las Altas funcionarias de Washington en México y Honduras (la portavoz del presidente Joe Biden, Jen Psaki, y la asistente especial sobre inmigración en el Consejo de Política Nacional de la Casa Blanca Tyler Moran) aseguraron el acuerdo de Estados Unidos con estos países para el envío de efectivos para proceder a la militarización de las fronteras. En respuesta a esta declaración, ambos países aseguraron, mediante declaraciones, no haber llegado a tal acuerdo. La realidad es que, no sólo no se firmaron los acuerdos, acorde a las declaraciones de ambos Estados, sino que las crisis y sus consecuentes problemáticas se han desatado especialmente en ellos.

En el caso de Guatemala, las autoridades afirman que el despliegue de efectivos en la frontera sur corresponde a una respuesta unilateral temprana por el aumento considerable del flujo migratorio en la misma, sumada a operaciones conjuntas y simultáneas con países vecinos. Respecto a Honduras, su Embajador en Washington, Luis Suazo, declaró al respecto que las afirmaciones sobre acuerdos entre los países centroamericanos y los Estados Unidos son incorrectas, agregando también sobre los peligros que la especulación al respecto pueden representar al influir sobre los flujos migratorios. El día 7 de junio, Kamala Harris fue recibida en Guatemala por el presidente Alejandro Giammattei, y junto al mismo estuvo en una conferencia de prensa, donde la vicepresidenta respondió a las críticas que la acusaban de no visitar la frontera entre Estados Unidos y México. Como respuesta estableció que la gira tenía como objetivo discutir sobre las futuras acciones tangibles y significativas, además de que den como consecuencia resultados reales. Durante esta misma conferencia Harris también dió advertencia a las personas indocumentadas con intenciones de cruzar la frontera de que "no vengán". El comentario "si vienes a nuestra frontera, te harán regresar", desató fuertes críticas de defensores de inmigrantes y del ala izquierdista del Partido Demócrata, como los comentarios de los representantes demócratas Alexandria Ocasio-Cortez e Ilhan Omar, los cuales hicieron referencia a la legitimidad de buscar asilo en Estados Unidos y que la búsqueda de asilo en sí es derecho humano universal fundamental. Por otra parte, también fueron destacados de este viaje, el nuevo acuerdo donde se propone destinar U\$D 48 millones en apoyo a viviendas, la agroindustria y emprendedores de ese país, y la creación de un grupo de trabajo que contará con apoyo de Estados Unidos para prevenir el tráfico de migrantes y la trata de personas.



Kent Nishimura /Getty Images (Kamala Harris - Alejandro Giammattei)

Sobre México, debemos nombrar el encuentro de Kamala Harris con AMLO el pasado 8 de junio, mediado por la promesa de ayudas económicas para frenar los conflictos que originan la migración acelerada. A pesar de la ya mencionada afirmación de Joe Biden de que la situación vivida difícilmente puede definirse como “crisis”, en parte porque se ha solucionado la cuestión de los menores de edad en las fronteras, con el despliegue de recursos de la Agencia Federal de Gestión de Emergencias, al trasladar la responsabilidad sobre la cuestión a la vicepresidenta Kamala Harris, la misma declaró encontrarse ante una “situación desafiante”. No sólo el número de personas que intentan cruzar la frontera ha sido triplicado, sino que se registra un aumento del 28% en las detenciones. Siguiendo su camino el día 8 de junio, Kamala Harris visitó México teniendo una serie de reuniones con el presidente Andrés Manuel López Obrador y con varios activistas laborales. Luego de las mismas, la vicepresidenta anunció que Estados Unidos apoyará la reforma laboral de este país para la mejora de las condiciones de los trabajadores, destinando U\$D 130 millones, también mencionó que en un futuro visitará la frontera pero volvió a insistir en que lo primordial es atender las causas de la emigración. Marcelo Ebrard, canciller mexicano, dio a conocer que este encuentro donde fueron tratados temas de migración, comercio, seguridad y la cooperación entre ambos gobiernos fue exitoso, finalizando con la firma del Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación para el Desarrollo.

Podemos entonces ver un contraste entre el cambio de discurso del presidente norteamericano y la aparente imposibilidad física de recibir la gran cantidad de migrantes que intentan cruzar la línea divisoria. En las últimas décadas, y en base a teorías de las relaciones internacionales y distintas interdisciplinas, se ha sugerido desde parte del ámbito académico la “desaparición de las fronteras”, teniendo en cuenta el impacto de la globalización y los crecientes intercambios entre países, además de la pluralidad de actores internacionales que ha desplazado de su lugar central al Estado. Entonces, queda preguntarnos si la crisis migratoria que se vive en la frontera

de Estados Unidos respecto de su vecino inmediato, y de los países centroamericanos, es una cuestión de políticas de gobierno y de discurso o de las nuevas limitaciones materiales que van más allá de lo teórico.



Hector Vivas/Getty Images (Kamala Harris - John S. Creamer -Marcelo Ebrard - Andres Manuel Lopez Obrador)

A su vez, los espacios transfronterizos han dado lugar a nuevos fenómenos culturales y sectores sociales enteros que cada vez se asimilan de forma más natural dentro de las distintas sociedades en los últimos años, a pesar del despertar de sentimientos nacionalistas que alimentan la xenofobia. Sin embargo, el despliegue de efectivos, ya fuera el caso de ser realizado por el mismo gobierno estadounidense, como sucedió durante la administración de Donald Trump, o mediante la colaboración de los diferentes países de origen de las masas migrantes, demuestra una caracterización del migrante como un criminal, despegándolo de las necesidades y los prejuicios que desatan la urgencia de abandonar su hogar. A pesar del cambio en el discurso acarreado por la nueva administración, las condiciones precarias de los establecimientos fronterizos, el despliegue de efectivos y la expulsión automatizada, pone luz sobre el desfase del discurso y la realidad material, e incluso a mayor nivel respecto de las teorías de la progresiva obsolescencia de las fronteras tradicionales. Bauman (2003) ilustra esta diferencia tajante proponiendo que esta desaparición que parece teñir las relaciones interestatales rige de forma progresiva respecto a lo material, siendo la integración regional una característica cada vez más frecuente en el sistema internacional. Pero, a juzgar por las crisis migratorias vividas no sólo en América, sino también en Europa y otras partes del mundo, el progreso en este sentido conoce su límite en los individuos, a pesar de la urgencia de sus razones.

En este marco, y poniendo la lupa en nuestra región, podría decirse que la expansión de las cuestiones relativas a los Derechos Humanos en las crisis migratorias genera un desencuentro del progresivo endurecimiento de las fronteras en diversas partes del mundo y la opinión pública de los respectivos países sobre ello. Apuntando hacia Argentina, a principios de este año el presidente Alberto Fernández ordenó derogar el DNU migratorio 70/2017, el cual ejerció modificaciones sobre la Ley migratoria (N° 25871), vinculando al migrante a la figura de la “narcocriminalidad” y así contribuyendo a la criminalización del mismo. Es de relevancia mencionar que este DNU fue promulgado en el mismo marco temporal en el cual el entonces presidente norteamericano Donald Trump, procedía a un endurecimiento de las fronteras, llegando al punto del ya mencionado despliegue de efectivos militares en las mismas. La derogación mencionada encontró su justificación en la consideración de las modificaciones contenidas por el decreto como “irreconciliables con la Constitución Nacional y con el sistema internacional de protección de los Derechos Humanos”.

Conclusión

El endurecimiento de las fronteras a nivel mundial está desarrollándose en el marco de un fenómeno global de expresiones nacionalistas y aislacionismo, que choca con el avance de la globalización y la interdependencia entre los Estados. Las crisis migratorias suceden en distintas partes del mundo como realidad material más allá de los cambios discursivos, y derivan en desastres humanitarios cuyas consecuencias degradan indudablemente las relaciones entre Estados, ya que los migrantes acuden a otros Estados que, deben tener la competencia y capacidad para poder afrontar los costos de recibirlos, y contener la crisis. A pesar de que el análisis se enfoca en la repercusión en los Estados Unidos de este fenómeno, es crucial tener en cuenta las situaciones críticas que llevan a la decisión colectiva de desplazarse, como la falta de oportunidades laborales y de progreso socioeconómico, o incluso la dificultad de acceder a servicios básicos que garanticen una mejor calidad de vida.

Fuentes

- Álvarez, P. (2021) *Cómo se compara la actual crisis fronteriza entre Estados Unidos y México con el pico de la era Trump en 2019*. [En línea] Disponible el 9 de junio del 2021 en <https://cnnespanol.cnn.com/2021/03/24/actual-crisis-fronteriza-estados-unidos-mexico-era-trump-2019-trax/>
- Arciniegas, Y. (2021) *Denuncian precariedad en refugios para niños migrantes en Estados Unidos*. [En línea] Disponible el 9 de junio del 2021 en <https://www.france24.com/es/ee-uu-y-canad%C3%A1/20210511-eeuu-refugios-ni%C3%B1os-migrantes-precariedad>
- Bauman, S. (2003) *Modernidad líquida*
- Cruz, J. (21 de Abril del 2021) *La estrategia provisoria de seguridad nacional de los Estados Unidos*. [Masterclass online] Organizada Centro de Estudios Internacionales de la Universidad de Belgrano (CESIUB), la Fundación Argentina Global (FAG) y el Center for Strategic and International Studies (CSIS)
- *Guatemala y Honduras niegan acuerdo con Estados Unidos sobre fronteras* (2021) [En línea] Disponible el 13 de junio del 2021 en <https://www.dw.com/es/guatemala-y-honduras-niegan-acuerdo-con-estados-unidos-sobre-fronteras/a-57191258>
- Karcic, H. (2021) *¿Cuál es la futura estrategia de seguridad de la administración Biden?* [En línea] Disponible el 9 de junio del 2021 en <https://www.aa.com.tr/es/an%C3%A1lisis/cu%C3%A1l-es-la-futura-estrategia-de-seguridad-de-la-administraci%C3%B3n-biden/2215301>
- Laborde, A. (2021) *Joe Biden encarga a Kamala Harris la gestión de la crisis migratoria en la frontera con México*. [En línea] Disponible el 9 de junio del 2021 en <https://elpais.com/internacional/2021-03-24/joe-biden-encarga-a-kamala-harris-la-gestion-de-la-crisis-migratoria-en-la-frontera-con-mexico.html?rel=mas>
- Lissardy, G. (2021) *Kamala Harris | "No podemos ayudar a incendiar la casa de alguien y luego culparlos por huir": las duras críticas a la vicepresidenta de EE.UU. tras su visita a Guatemala y México*. [En línea] Disponible el 13 de junio del 2021 en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-57409258>
- Mars, A. (2021) *Biden moviliza a la agencia de emergencias por la gran llegada de menores migrantes a la frontera con México*. [En línea] Disponible el 9 de junio del 2021 en <https://elpais.com/internacional/2021-03-14/biden-moviliza-a-la-agencia-de-emergencias-por-la-gran-llegada-de-menores-migrantes-a-la-frontera-con-mexico.html?rel=mas>
- Masdeu, R. (2021) *Condenan al racismo sistémico en Estados Unidos durante el funeral de Daunte Wright*. [En línea] Disponible el 9 de junio del 2021 en <https://www.france24.com/es/ee-uu-y-canad%C3%A1/20210422-estados-unidos-funeral-daunte-wright-minneapolis-george-floyd>

- Menéndez, C. (2021) *Crisis en la frontera de EEUU | 172 000 migrantes y 19 000 menores no acompañados en un mes*. [En línea] Disponible el 9 de junio del 2021 en <https://es.euronews.com/2021/04/08/crisis-en-la-frontera-de-eeuu-172-000-migrantes-y-19-000-menores-no-acompanados-en-un-mes>
- *Niños migrantes: las impactantes primeras imágenes de los centros de detención de menores en EE.UU. durante el gobierno de Biden* (2021) [En línea] Disponible el 9 de junio del 2021 en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-56492224>
- Rincones, R. (2004) *La frontera México-Estados Unidos: elementos básicos para su comprensión*.
- Tantaruna, L. (2021) *Qué es una crisis migratoria y cómo atenderla integralmente*. [En línea] Disponible el 9 de junio del 2021 en <https://rosanjose.iom.int/site/es/blog/que-es-una-crisis-migratoria-y-como-atenderla-integralmente>
- *Trump envía 5.200 militares a la frontera con México* (2021) [En línea] Disponible el 9 de junio del 2021 en <https://es.euronews.com/2018/10/30/trump-envia-5-200-militares-a-la-frontera-con-mexico>
- Zurcher, A. (2021) *Inmigración en EE.UU.: cómo el "gran problema" de Biden en la frontera alienta a los republicanos y preocupa a los demócratas*. [En línea] Disponible el 9 de junio del 2021 en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-56456730>

Datos del GRUPO DE TRABAJO

Dirección: Patricio Degiorgis.

Coordinación Académica: Dalma Varela y Eduardo Diez.

Coordinación de Comunicación: Rocío Ramos Vardé y Nicolás Casas.

Grupo de Trabajo de Derechos Humanos y Género

Coordinadora: Rosario Yncio

Miembros: Clara Azicri, Lucía Favero, Lucía Pereyra, Manuela Schneider, Melina Fernández, Julieta Páez, Paz Ospital, Iara Miranda de Carvalho, Magdalena Feliú, Camila Roitberg.

Tutor: Federico Abiuso

Contacto: ddhhcesiub@gmail.com