

Documento de Trabajo

Facultad de Arquitectura y Urbanismo

Martín Blas Orduna

Conceptos de Introducción al Urbanismo

2021

ORDUNA, Martín Blas

Conceptos de Introducción al Urbanismo

CONTENIDO

1. Resumen
2. Palabras claves
3. Introducción
4. Qué es el urbanismo
5. Conceptos básicos
6. El desarrollo urbano en grandes ciudades
7. Conclusiones

1. Resumen

El presente Documento reúne una serie de conceptos introductorios al Urbanismo que fueron preparados a través de prácticamente una década para alumnos de la Carrera de Arquitectura de la Universidad de Belgrano.

También se reúnen en este documento algunos otros conceptos desarrollados en el ámbito del Observatorio de Sostenibilidad Urbana dependiente de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de dicha Universidad.

Así es que en las próximas páginas se conjugan conocimientos nutridos a través de la experiencia pedagógica universitaria y de la investigación en la disciplina del Urbanismo, los cuales aspiramos a que sean de utilidad para la praxis urbanística y para una primera aproximación a los fenómenos de la Ciudad, un ámbito en el cual cada vez más habitantes en el mundo son los que optan por convivir en diversos territorios edificados que damos en llamar urbes o ciudades y que cuando se aglomeran con otras devienen en metrópolis.

Los contenidos también reúnen conceptos relevados de bibliografía predominantemente argentina sobre Urbanismo que es considerada básica para ser consultada, y que complementan las partes del presente Documento, a la vez que se han incorporado algunos títulos más actuales referidos especialmente a las ideas de resiliencia, sostenibilidad y ciudades inteligentes, temas que están presentes comenzado este siglo en muchas agendas de política pública urbana y metropolitana.

Finalmente cabe resaltar, que la cuestión de la sostenibilidad, se aborda desde el marco de un nuevo paradigma en el cual se inserta el Urbanismo, superada la etapa de la modernidad, signada por el pasado siglo XX.

Versión en inglés

This Document brings together a series of introductory concepts of Urbanism that were prepared for students of the University of Belgrano.

Also included in this document are some other concepts developed in the area of the Urban Sustainability Observatory which depends on the Faculty of Architecture and Urbanism of said University.

Moreover, in the next pages, the concepts described are the results not only of the pedagogical experience but also of the research in the discipline of Urbanism, which we aspire to be useful for urban practice and for a first approach to the phenomena of urban planning. In this way we find the city, as an area in which numerous inhabitants in the world choose to coexist in various built-up territories which we call cities and that when they are agglomerated with others they become metropolises.

Furthermore, the contents also bring together concepts collected from predominantly argentine bibliography on urban planning which is considered essential to be consulted and that complement the parts of this Document at the same time that some more current titles have been incorporated, referring especially to the ideas of resilience, sustainability and smart cities, issues that are present at the beginning of this century in many urban and metropolitan public policy agendas.

Finally, it should be noted that the question of sustainability is approached from the framework of a new paradigm in which urbanism is inserted, followed by the stage of modernity and marked by the last twentieth century.

2. Palabras claves

Urbanismo, Planificación Urbana, Sostenibilidad

3. Introducción

El concepto de Urbanismo está asociado a múltiples ideas que tienen que ver con la ciudad: planificación, gobierno, política, tránsito, trama urbana, ecología, ambiente, y muchas otras en relación con los fenómenos urbanos.

Esta multiplicidad de conceptos se debe a que la ciudad, más allá de su tamaño, requiere una intervención interdisciplinaria para poder resolver, desde problemas menores hasta otros de gran complejidad, según su escala.

Por cierto, cuando se trata de grandes ciudades, áreas metropolitanas o cuánto más megalópolis, nos encontramos ante inmensas problemáticas que sin una planificación son prácticamente imposibles de resolver adecuadamente.

Es así que diversas profesiones tienen incumbencia sobre la ciudad, lo que impone una praxis no sencilla, ya que no todas las carreras profesionales tienen la experiencia en su formación de trabajo en equipo. Probablemente el arquitecto sea quien desde sus primeros pasos académicos esté más capacitado en esta interacción, frente a otras disciplinas que por sus planes de estudio adquieren un perfil más individualista, que en el ejercicio profesional dificulta la apertura de ideas.

Históricamente han sido la arquitectura y la ingeniería, las profesiones que en nuestro país preponderantemente se han involucrado en el Urbanismo, pero gracias a la apertura académica de maestrías interdisciplinarias en varias universidades, desde finales del siglo XX, encontramos en los equipos de trabajo geógrafos, economistas, abogados, sociólogos, entre otras profesiones, que se integran al quehacer de la planificación urbana con un trabajo exitoso que ha prestigiado al urbanismo argentino.

De todas formas, los resultados globales del Urbanismo en general, no han sido los esperados. Contrariamente a lo que pudo haberse supuesto, muchas ciudades en el mundo no tienen hoy la calidad urbana ambiental requerida. Ante la expansión de la revolución industrial, la metropolización, el hacinamiento, la tugurización y tantos otros fenómenos de la ciudad moderna que han sido diagnosticados acertadamente en la primera mitad del siglo XX, ya en el siglo XXI, nos encontramos ante el desafío de tener que revertir todos esos procesos.

Hoy el urbanismo se encuentra en camino hacia el paradigma de la sostenibilidad, luego de haber experimentado varias décadas de urbanismo moderno con el cual la ciudad no ha encontrado respuestas acertadas a sus realidades más acuciantes, especialmente las metropolitanas que se localizan en el mundo subdesarrollado. La calidad urbano-ambiental será una meta a alcanzar en forma global, en un contexto en el cual la tecnología cobra un protagonismo que habla de ciudades inteligentes y los impactos sobre las mismas demandan urbes resilientes y planificadas.

4. Qué es el urbanismo

Comenzamos revisando algunas definiciones sobre el Urbanismo de diversos autores. Uno de los más importante urbanistas argentinos del siglo XX define al urbanismo como "el método de organizar el espacio urbano y, a la vez, el arte de concebir ciudades, la técnica de equiparlas, la ciencia de profundizar su problemática" (Randle, 1968).

La Real Academia Española mencionaba al Urbanismo como el "Conjunto de conocimientos que se refieren al estudio de la creación, desarrollo, reforma y progreso de los poblados en orden a las necesidades materiales de la vida humana" (RAE, 1992) y más recientemente -de forma más resumida- como al "Conjunto de conocimientos relacionados con la planificación y desarrollo de las ciudades" (RAE, 2021).

Un Diccionario de Arquitectura y Urbanismo lo define como "Ciencia que estudia y organiza el espacio urbano contenedor para que en él se desarrollen las comunidades dentro de una realidad social determinada..." (Cardona, 1998).

Podríamos decir sintéticamente que el Urbanismo es una mezcla de arte, técnica y ciencia, pero Randle advierte que el excesivo predominio de cada una de las tres dimensiones del urbanismo, la científica, la técnica y la formal, frecuentemente altera la armonía del resultado. Un fenómeno que puede darse en equipos donde la interdisciplina esté sesgada por profesionales provenientes en su mayoría de las ciencias así llamadas más "blandas" que "duras" o viceversa.

El concepto de urbanización se asocia frecuentemente a la generación de ciudad. “Desde el punto de vista conceptual, se entiende por urbanización al proceso de transferencia de población rural a urbana” (SSDU, 1978).

La urbanización puede plantearse en tres formas:

Espontánea: la que se produce siguiendo las líneas de menor esfuerzo y las iniciativas de los particulares, muchas veces orientadas por la ley de la oferta y la demanda.

Controlada: cuando cada nueva intervención debe contar con el visto bueno de la autoridad, a fin de asegurar condiciones mínimas de habitabilidad y evitar interferencias en los usos urbanos. Se reglamenta por zonas la clase de usos, volumen u orden de la edificación rigiéndose por el principio de la coordinación de las iniciativas individuales, bajo un concepto de prioridad del interés colectivo sobre el individual.

Planificada: es aquella en la cual la iniciativa particular debe desenvolverse dentro de una estructura preestablecida para cumplir objetivos previamente fijados en el plan (de ordenamiento, de desarrollo, etc.) que luego serán implementados a través de normas y controles.

Se reconocen diferentes escalas hacia el desarrollo urbano: rural, pre-urbana y urbana. A medida que crece una ciudad, se va haciendo más necesaria la planificación, tal como lo muestra el siguiente cuadro.

ESCALAS	RURAL	PRE-URBANA	URBANA			
Nº de habitantes	Hasta 500	500 a 2.000	2.000 a 15.000	15.000 a 45.000	45.000 a 100.000	Mayor a 100.000
Umbrales		I	II	III	IV	V
Niveles de Planeamiento		Controles preventivos mínimos	Controles preventivos	Controles preventivos		
				Zonificación preventiva	Zonificación preventiva	Zonificación preventiva
				Zonificación según Plan	Zonificación según Plan	Zonificación según Plan
					Plan Urbano aconsejable	Plan Urbano necesario

Cuadro 1. Escalas hacia el desarrollo urbano: rural, pre-urbana y urbana

Fuente: elaboración propia en base a SSDU

El desarrollo urbano implica la adecuación y ordenamiento del medio urbano. Algunas definiciones sobre desarrollo urbano orientan sus alcances, por ejemplo: "El concepto genérico de desarrollo urbano entiende a éste como un proceso programado de adecuación y ordenamiento del medio urbano en sus aspectos físicos, económicos y sociales, y en función de factores dinámicos de crecimiento y cambio." (SSDU, 1978)

El desarrollo implica un proceso integral que persigue el equilibrio de los aspectos físicos, económicos y sociales, siendo diferente al aspecto parcial del crecimiento físico que en ocasiones es interpretado como "desarrollo". El desarrollo urbano debe ser concebido en integración o como parte integral de la planificación regional o territorial.

Si nos remitimos al punto de vista operativo de la definición, se entiende por desarrollo urbano, al conjunto de acciones programadas en el tiempo dirigidas a obtener un crecimiento planificado de las ciudades; y por urbanización, a los procesos más espontáneos que producen el cambio de uso del suelo de rural a urbano.

5. Conceptos básicos

5.1. Hechos del suelo: usos del suelo y ocupación del suelo

Los hechos y actividades urbanas son aquellos que definen de alguna manera la conformación física de las ciudades y caracterizan su funcionamiento.

En primer término se definen las categorías y tipos de usos del suelo urbano, las cuales reflejan las formas de localización espacial de las actividades y su interacción.

Y en segundo término, se considera la ocupación del suelo como la intensidad y el estado.

5.2. Clasificación de usos del suelo:

a. Zonales

Por su agrupamiento, los usos del suelo zonales generan áreas homogéneas.

Básicos:

- Residencial
- Comercial
- Industrial
- Esparcimiento

b. *Puntuales*

En general se refieren al equipamiento comunitario o de servicios:

- Gobierno y Administración
- Educación y Cultura
- Área de Recuperación
- Área de Preservación

c. *Múltiples*

Se refieren a la agrupación combinada de usos puntuales. Por ejemplo, un uso comercial intensivo en un área central o comercial.

5.3. Características de ocupación del suelo:

a. *Densidad*

Es la relación entre la cantidad de población y una unidad de superficie, pudiendo ser:

- Bruta: relación entre número de habitantes y superficie total considerada (incluyendo calles y espacios no habitables), o
- Neta: relación entre número de habitantes y superficie de todos los espacios edificables (parcelas; se excluyen calles y espacios no habitables).

b. *Tejido*

Es la relación entre espacios edificados y los vacíos producidos por los retiros de esa edificación, respecto de los límites de la unidad parcelaria. El tejido puede ser:

- Aislado: con edificación retirada de los ejes medianeros y la Línea Municipal,
- Discontinuo: edificación que presenta al menos un retiro lateral, o
- Continuo: edificación sin retiros laterales.

5.4. Equipamiento Comunitario

Se describen a continuación algunos de los ejemplos más frecuentes de equipamientos que se localizan de acuerdo a la escala de ciudad:

- **Comercio y servicios**
 - Comercio minorista, servicios comerciales y personales
- **Educación**
 - Pre-escolar, Primaria, Secundaria, Terciaria y Universitaria
- **Recreación**
 - Espacios verdes, Equipamiento Deportivo – Recreativo
- **Sociocultural**
 - Guardería, Centro comunitario
 - Biblioteca, Cine,
 - Culto
- **Gobierno y administración**
 - Comunicaciones, seguridad
 - Administración pública
 - Administración privada, finanzas

5.5. Estructura Urbana

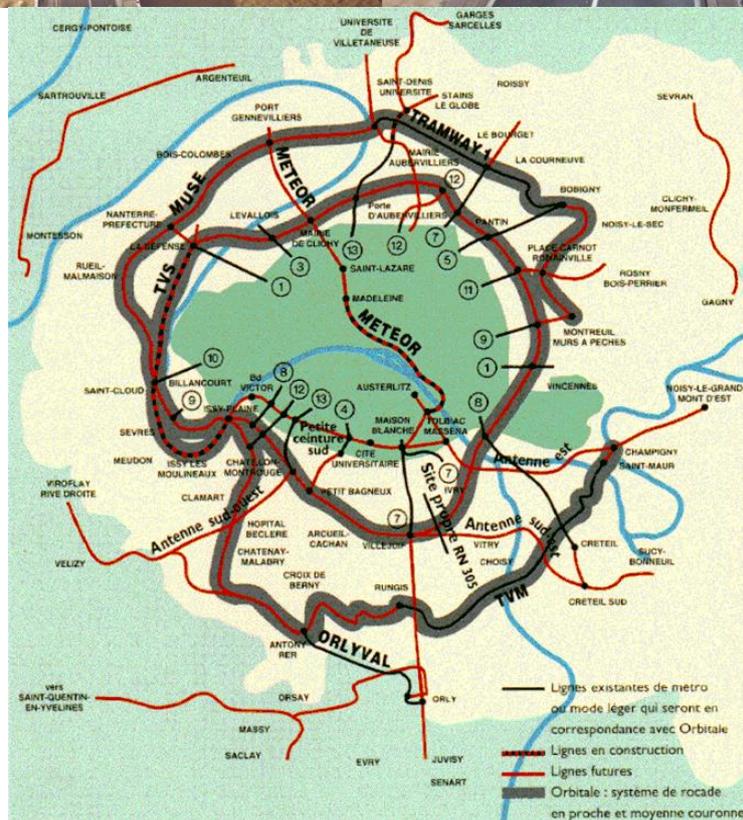
La red de transporte y los usos del suelo conforman estructura urbana. Existen muchas definiciones de estructura urbana, pero rescatamos a continuación las siguientes:

- La estructura urbana interna queda definida con la distribución de la población, la delimitación de uso predominante y su interrelación a través del sistema vial (SSDU, 1978)
- "... Las concentraciones de actividad y transporte están continuamente influyéndose mutuamente y [...] la accesibilidad da un método de organización para la estructura urbana y un concepto regulador del desarrollo urbano..." (F. Stuart Chapin, 1977)
- Organización interna de las partes urbanas o zonas en que se integra el todo de la ciudad. Puede ser valorada por sectores urbanos o por una zonificación primaria de usos y destinos de la tierra, en áreas o zonas más

o menos homogéneas dentro de una concepción general (Mario C. Cardona, 1998).

6. El desarrollo urbano en grandes ciudades

A lo largo de la historia la ciudad se estructuró a partir de la red vial, y las grandes ciudades así lo siguen planificando, tal como lo ha previsto París desde los siglos pasados al presente.



Imágenes 1,2 y 3. París medieval, barroca y contemporánea (Esquema Director 2015)

Cuando las ciudades comienzan el proceso de conurbación, la metropolización se consolida a través de una estructuración sostenida por redes de transporte masivo o de capacidad intermedia.

Este fenómeno que observamos en París se ha dado en muchas ciudades.

Buenos Aires corrobora esta hipótesis: un crecimiento a través de los corredores de transporte masivos, permitió que los incipientes núcleos urbanos se desarrollaran, se conurbaran con sus vecinos, y expandieran rápidamente la mancha urbana entorno al sistema ferroviario que brindaba accesibilidad en una movilidad que hoy definimos como sostenible. Todo este proceso se extendió en el tiempo, desde principios del siglo XX hasta entrada la segunda parte de ese siglo, cuando empezaron a promoverse las autopistas urbanas. Con este otro tipo de infraestructuras de transporte, el Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA) continuó su expansión pero estimuló la movilidad particular, promoviendo un modelo de metrópoli no sostenible. La siguiente imagen (4) muestra los municipios de mayor crecimiento poblacional en la década de 1990, de auge de este modelo de expansión basado en la red vial de accesos a Buenos Aires.

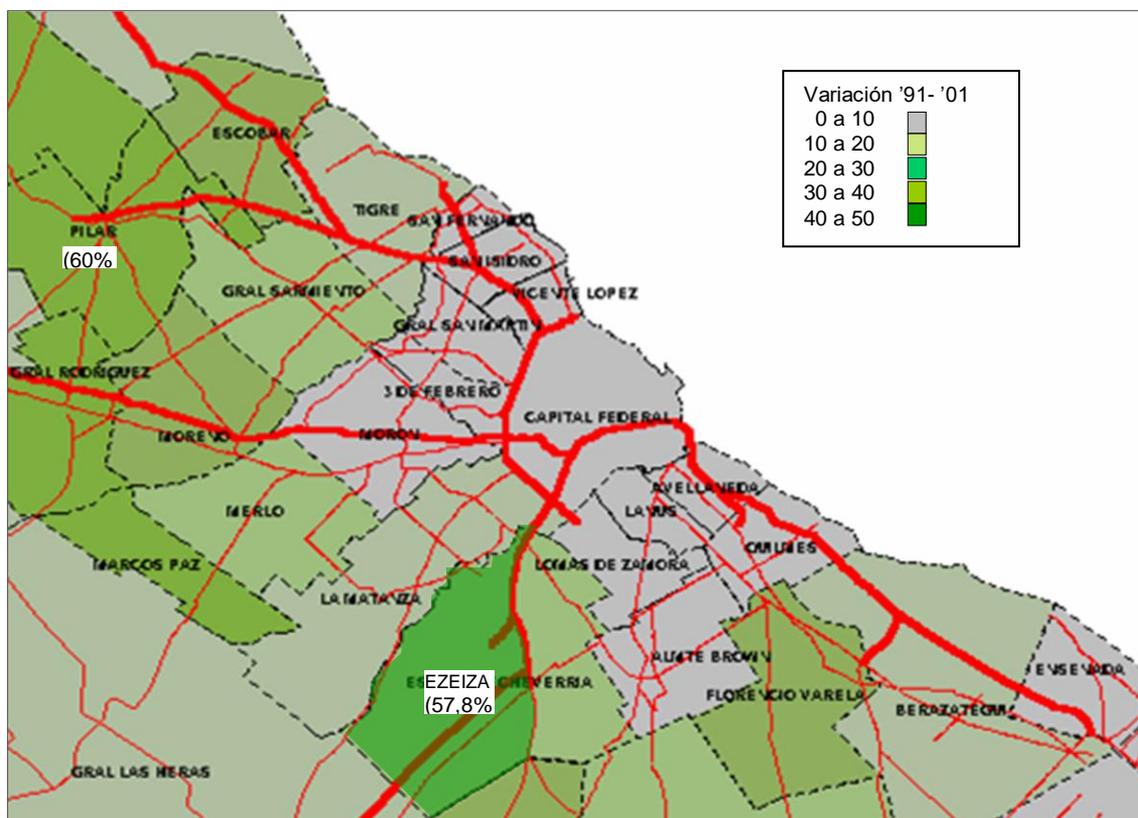


Imagen 4. Crecimiento AMBA en los '90. Fuente: elaboración propia en base a INDEC

7. Conclusiones

El desarrollo de Buenos Aires es un claro ejemplo de una tendencia que el Gobierno de la Ciudad ha intentado revertir como política pública desde ya hace más de una década.

La capital argentina, y otras metrópolis del mundo se plantean un desarrollo urbano con el desafío de la sostenibilidad, para la cual, la planificación es una herramienta indispensable.

Basándonos en que la estructura urbana en grandes ciudades es la red de transporte, es fundamental entender que la misma genera desarrollo urbano y dependerá del modo en que se planifiquen las redes, si este crecimiento es o no sostenible.

En las últimas décadas muchas ciudades se desarrollaron sin planificación a partir de las autopistas, y sin contemplar el incremento del uso del automóvil particular: por esto, el crecimiento urbano devino en un modelo no sostenible y con una accesibilidad reducida.

Como modelo alternativo, las ciudades plantean la accesibilidad a partir de los modos masivos de transporte, competitivos del automóvil particular con mucho éxito.

Esta nueva alternativa, presenta un novedoso concepto de movilidad para los nuevos desarrollos urbano – inmobiliarios por su sustentabilidad social, económica y ambiental, que se basa en un modelo en el cual los emprendimientos no se plantean de la Línea Municipal para adentro solamente, sino que contemplan la preservación del entorno, e inversiones en las redes de servicios, en las cuales la red vial no es la única alternativa, sino que la mayoría proyectan redes basadas en una movilidad sustentable (transportes eléctricos, bicisendas/ciclovías y peatonalidad).

Bibliografía

Bardet, G.: El Urbanismo. Buenos Aires, Eudeba, 1977.

Cardona, M.C. Diccionario de Arquitectura y Urbanismo. México, Trillas, 1998.

Chapin, F.S. Planificación del uso del suelo urbano. Barcelona, Oikos-Tau, 1977.

Mausbach, H.: Introducción al Urbanismo. Barcelona, G. Gili, 1981.

Randle, P.H.: Qué es el Urbanismo. Buenos Aires, Columba, 1968.

Real Academia Española. Diccionario de la Lengua española. Madrid, RAE, 1992.

Subsecretaría de Desarrollo Urbano. Guía Metodológica para Estudios de Planeamiento. Buenos Aires, SEDUV, 1978.