

# OBSERVATORIO DE EXTREMO ORIENTE Y PACÍFICO



## EL ROL DE CHINA EN LA GUERRA DE UCRANIA

REPORTE



**CESIUB**  
Centro de Estudios Internacionales de la  
Universidad de Belgrano

ABRIL 2022  
POR LUCÍA PEREYRA

# Introducción

El 24 de febrero del 2022, a raíz de tensiones con la OTAN, el presidente ruso Vladimir Putin anunció mediante cadena nacional una “operación militar” en el Donbass, región ucraniana pro rusa. Al instante, Occidente comenzó a insertarle el título de “invasión”, debido a que las tropas rusas se expandían por el interior de Ucrania y bombardeaban las principales ciudades. La mayoría de los países del mundo adoptaron una postura diplomática firme ante el conflicto, algunos manteniendo la neutralidad y otros enviando armamento o uniéndose al sistema de sanciones. Por otro lado, algunos pocos mostraron su apoyo a Rusia de manera explícita, como Bielorrusia, Corea del Norte, Siria, Eritrea y Venezuela.

China, sin embargo, a un mes y medio del conflicto, no ha podido (o querido) manifestarse en una posición clara al respecto, a pesar de tener una relación de amistad con el Kremlin hace décadas.

## Los lazos de China con Rusia y Ucrania

La República Popular, actualmente al mando de Xi Jinping, ha estrechado sus relaciones con Rusia en las últimas décadas. El 4 de febrero del corriente año, en marco de la ceremonia de apertura de los Juegos Olímpicos de Beijing, celebraron un acuerdo de “amistad sin límites”, en el que pactaron el suministro de gas ruso a China de 10.000 millones de metros cúbicos por año. Aparentemente, Rusia tenía prevista las posteriores sanciones que implicaría invadir Ucrania, especialmente en lo que concierne el abastecimiento de gas a Europa. Por ende, Putin buscó nuevos socios para su principal recurso. No sólo acordaron en materia de gas, sino también en cuestiones relacionadas al medio ambiente, al espacio, inteligencia artificial y el Internet. Declararon que “la amistad entre los dos Estados no tiene límites, no hay áreas ‘prohibidas’ de cooperación” (Wei, 2022).



Fuente: Ministerio de Defensa de Ucrania

Puede que sus relaciones durante la Guerra Fría post Stalin no hayan sido de las más cercanas, pero en el siglo XXI, tienen todavía un aspecto en común: La presión de Occidente.

Por su parte, desde el 2008 que China y Ucrania mantuvieron buenas relaciones diplomáticas: Firmaron un Tratado de Amistad y Cooperación (2013), la Declaración Conjunta China-Ucrania sobre la Profundización de la Asociación Estratégica (2013) y aprobaron un Plan de Desarrollo de la Asociación Estratégica China-Ucrania 2014-2018 (Ministerio de Relaciones Exteriores de China, 2013).

## Postura diplomática del gobierno chino

Horas después del anuncio de Putin, la portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores, Hua Chunying, realizó una conferencia de prensa. En una de sus respuestas, expresó:

*La cuestión de Ucrania tiene una complicada trayectoria histórica, y el hecho de que esta cuestión haya evolucionado hasta llegar a la situación actual es el resultado de la interacción de diversos factores.*

*Hemos tomado nota de que Rusia anunció hoy el lanzamiento de una operación militar especial en el este de Ucrania.*

*El Ministerio de Defensa de Rusia dijo que sus fuerzas armadas no llevarían a cabo ataques con misiles o artillería o desde el espacio aéreo contra las ciudades. La parte china está siguiendo de cerca los últimos acontecimientos en la situación y hace un llamamiento a todas las partes para que mantengan la moderación y eviten que la situación se vuelva incontrolable.*

*Al mismo tiempo, me gustaría enfatizar nuevamente la consistente posición de China. Hay que buscar una seguridad común, cooperativa y sostenible para todos los países, y las preocupaciones de seguridad razonables de todas las partes deben ser respetadas y abordadas. Esperamos que todas las partes mantengan abierta la puerta a la paz y sigan comprometidas a aliviar la situación lo antes posible a través del diálogo, la consulta y la negociación, para evitar una mayor escalada.*

Luego, CCTV le consultó a la portavoz sobre la preocupación de Ned Price (portavoz del Departamento de Estado de Estados Unidos) de que China no estaría defendiendo los principios de integridad territorial, sobre todo por la “creciente asociación entre China y Rusia”. En respuesta, Hua explicó:

*China siempre defiende consistente y firmemente los propósitos y principios de la Carta de la ONU y las normas básicas de las relaciones internacionales. Estados Unidos, en cambio, a lo largo de los casi 250 años transcurridos desde su fundación, ha estado sin llevar a cabo operaciones militares en el extranjero menos de 20 años. Sin duda alguna, la comprensión de tal país sobre el respeto por la soberanía estatal y la integridad territorial es diferente a la nuestra.*

*También debo subrayar que las relaciones entre China y Rusia se basan en la no alianza, la no confrontación y el no apuntar a terceros países. Esto difiere fundamental y esencialmente del comportamiento de Estados Unidos, que ha trazado líneas ideológicas, ha buscado aliados para formar “pequeños círculos” y aplicar la política de bloques, y ha creado confrontación y división.*



Hua Chunying. Fuente: Cancillería China

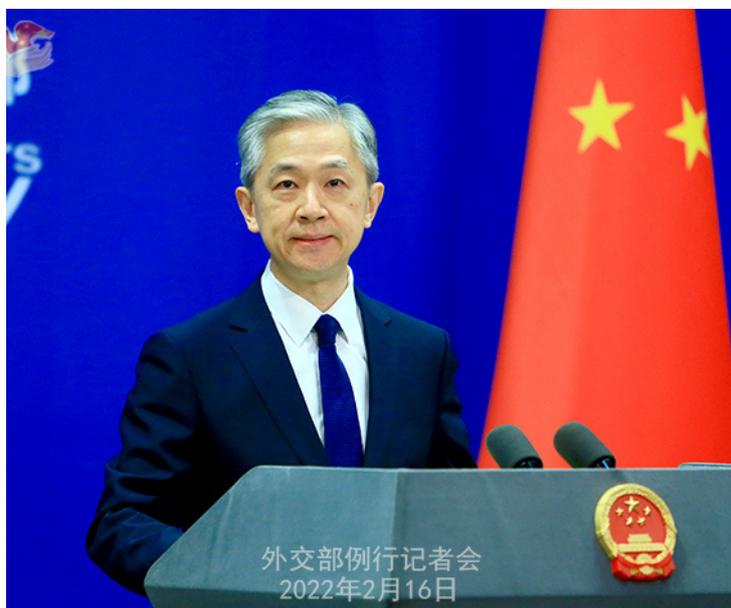
*China y Rusia trabajan por fortalecer la comunicación y la coordinación estratégicas, defender firmemente el sistema internacional con el papel fundamental de coordinación de la ONU en los asuntos internacionales y salvaguardar decididamente el orden internacional basado en el derecho internacional, incluidos los propósitos y principios de la Carta de la ONU, lo cual manifiesta exactamente la actitud responsable de China y Rusia y constituye un factor positivo para el mantenimiento de la seguridad y la estabilidad estratégicas internacionales.*

Al día siguiente, Xi Jinping se comunicó con Putin por teléfono. El comunicado de Cancillería china enuncia que “una vez más, Xi Jinping le agradeció a Putin por atender a la ceremonia de apertura de los Juegos Olímpicos de Beijing [...] y los dos presidentes intercambiaron puntos de vista centrados en la situación actual en Ucrania.”

La República Popular reconoce que la OTAN se ha expandido hacia la zona de influencia rusa y que la misma ha hecho oídos sordos a los pedidos de Putin de no negociar ni con Ucrania ni con Georgia para unirse a la alianza occidental, ya que la estrategia vulnera su seguridad nacional. Sin embargo, el gobierno chino llamó a las partes a resolver el conflicto de manera pacífica y con diálogo, ya que respeta la soberanía de los países y su integridad territorial. A pesar de que China no reconoce el conflicto como una invasión o una ocupación ilegítima, es cierto que no expresa su apoyo incondicional a Rusia aun cuando ambos se comprometieron a una amistad sin límites.

El 2 de marzo, la Asamblea General de las Naciones Unidas convocó a una sesión de emergencia y aprobó la Resolución ES-11/1, en la que le piden a la Federación Rusa que se retire inmediatamente del territorio de Ucrania hacia las fronteras internacionalmente reconocidas por la comunidad internacional. Por consiguiente, se instó a que el gobierno ruso revierta la decisión de haber reconocido a Donetsk y Lugansk (región del Donbass) como regiones independientes (Asamblea General, 2022). China fue una de las 35 abstenciones de la resolución, que se aprobó además con 141 votos a favor y 5 ausentes. Debido al voto de China, el Ministerio de Relaciones Exteriores emitió un comunicado nuevamente, explicando las razones de su voto:

*Siempre creemos que la soberanía y la integridad territorial tienen que ser respetadas, y que las disputas internacionales deben ser resueltas de manera pacífica de acuerdo con los propósitos y los principios de la Carta de la ONU. [...] A pesar de sus diferencias [Rusia y Ucrania] han demostrado su voluntad para continuar con las negociaciones. [...] China pide una vez más a la comunidad internacional que se adhiera al arreglo político y fomente una atmósfera y condiciones propicias para diálogos y negociaciones directos entre las partes involucradas.*



Wang Wenbin. Fuente: Cancillería China

*Cualquier acción de la ONU [...] debe dar prioridad a la paz y la estabilidad regionales y la seguridad universal de todas las partes, y debe desempeñar un papel positivo para la distensión y las soluciones diplomáticas. Lamentablemente, el proyecto de resolución presentado a esta sesión especial de emergencia para votación no ha sido objeto de consultas completas entre todos los miembros. Tampoco toma en consideración la historia y la complejidad de la crisis actual.*

*No destaca la importancia del principio de seguridad indivisible, ni la urgencia de promover el arreglo político y redoblar los esfuerzos diplomáticos. Estos no están en línea con las posiciones consistentes de China. Por lo tanto, no nos quedó más remedio que abstenernos en la votación.*

Un par de semanas más tarde, el 24 de marzo, la Asamblea General aprobó otra resolución, la ES-11/2, en la que se le pide a Rusia el cumplimiento de la Resolución ES-11/1, el cese de los ataques contra civiles y que se los proteja. Esta resolución se enfocó, en la mayoría de sus artículos, al área humanitaria, debido a que el conflicto había evolucionado y los misiles y ataques estaban cada vez más orientados a zonas residenciales. China, nuevamente, se abstuvo de la votación. Al día siguiente, en la conferencia de prensa habitual del Ministerio de Relaciones Exteriores Chino, el portavoz Wang Wenbin no recibió preguntas sobre la resolución, sino sobre una declaración de la OTAN que le solicita a todos los Estados



Fuente: Carlo Allegri/ Reuters

(incluyendo China) “que defiendan el orden internacional, incluidos los principios de soberanía e integridad territorial, tal y como están consagrados en la Carta de las Naciones Unidas, para que se abstengan de apoyar el esfuerzo bélico de Rusia de cualquier manera, y para que se abstengan de cualquier acción que ayude a Rusia a eludir las sanciones”. Ante esto, Wang Wenbin declaró:

*Crear la confrontación entre bloques y buscar la seguridad absoluta acarreará precisamente las consecuencias más inseguras. Ucrania debe ser un puente para la comunicación entre Oriente y Occidente, en lugar de ser un puesto avanzado para la confrontación entre potencias. A los países europeos les incumbe esforzarse por construir una arquitectura de seguridad regional equilibrada, eficaz y sostenible, y no volver a trazar la línea de confrontación entre Oriente y Occidente. Estados Unidos y la OTAN han de entablar diálogos con Rusia, en lugar de iniciar una nueva Guerra Fría. [...] Uno no puede afirmar oponerse a la guerra, por un lado, y librar guerras por todas partes, por otro lado; tampoco se permite afirmar defender la paz, por un lado, y socavar sin disimulo la paz, por otro lado.*

*La posición de la parte china es consistente con las aspiraciones de la mayoría de los países. Nos oponemos a las acusaciones y sospechas infundadas contra China, y mucho menos aceptamos ninguna presión o coerción. El tiempo demostrará que la posición de China está en el lado correcto de la historia.*

El 7 de abril, la Asamblea General aprobó la Resolución ES-11/3, que suspende a Rusia del Consejo de Derechos Humanos de la ONU, basándose en la Resolución 60/251 del 2006 que permite suspender a un miembro del Consejo si éste comete violaciones sistemáticas de derechos humanos. China, luego de dos abstenciones anteriores, votó en contra. Otro portavoz de Cancillería, Zhao Lijian, explicó la razón del voto:



Zhao Lijian. Fuente: Cancillería China

*China se opone resueltamente a la politización y la instrumentalización de la cuestión de los derechos humanos. [...] El proceso de redacción de la resolución en cuestión no fue abierto y transparente, ni se celebraron consultas entre todos los Estados miembro para escuchar ampliamente las opiniones siguiendo la práctica consuetudinaria.*

Ante esto, China se encuentra en una clara posición política: Si bien la amistad con Rusia es clara, en un conflicto como este, prefiere mantenerse al margen y no actuar al respecto. Por ende, las quejas hacia las redacciones de las resoluciones de la ONU y las duras críticas hacia Estados Unidos son menos costosas que manifestarse a favor de Rusia, ya que el anti-americanismo es una carta frecuentemente usada por la República Popular.

Maria Repnikova, politóloga y especialista en comunicación de regímenes no democráticos, explicó en Vox Media la posición de China, sobre todo hacia Estados Unidos. Repnikova afirmó que la estrategia en medios de comunicación y dentro del gobierno es puramente en contra de Estados Unidos, argumentando sobre su historia de invasiones en nombre de la democracia, y la expansión de la OTAN haciendo oídos sordos a las advertencias y pedidos de Rusia. Contó a Vox Media que “el presidente Xi dijo que China determina su posición sobre el tema de Ucrania por sus propios méritos. China apoya a Rusia en la resolución del problema con Ucrania a través de la negociación” y que “al expandir la OTAN hacia el este cinco veces a la vecindad de Rusia y desplegar armas estratégicas ofensivas avanzadas en incumplimiento de sus garantías a Rusia, ¿alguna vez EE.UU. pensó en las consecuencias de empujar a un gran país contra la pared?” (Kirby, 2022).

# El rol de los medios de comunicación

Sin entrar en detalles, el control estatal sobre los medios de comunicación chinos es activo. “El gobierno camufla su control omnipresente bajo la brillante fachada del consumismo, con un cambio de la censura torpe a una elaborada arquitectura de supervisión del Partido, legislación amorfa, licencias estrictas, personal cuidadosamente seleccionado y concentrada propiedad de los medios” (He, 2004: 11). El Partido Comunista Chino utiliza cuatro estrategias para controlar la prensa y la libertad de expresión: ataques violentos a periodistas independientes, confiscaciones de evidencias y material, la Ley de Secretos de Estado[2] y contención del periodismo extranjero. En resumidas cuentas, las publicaciones en la prensa deben ser aprobadas por oficiales del gobierno (He, 2004).

Como lo explicado en la sección anterior, el gobierno chino sigue una retórica de utilizar el término “operación militar” en lugar de la palabra “invasión”, patrón que se repite en los medios de comunicación chinos. Varios periódicos respetan estas características: China Daily, People’s Daily, Xinhua, Beijing Daily, Guangming Daily y el Liberation Daily. China Daily, diario cuya entidad propietaria es el Partido Comunista Chino, tiene una sección de actualizaciones del día a día sobre el conflicto en Ucrania. Las mismas parecen un distanciamiento del país en relación a Rusia y a la guerra en general. Brinda actualizaciones sobre el papel del Reino Unido en la ayuda humanitaria y el envío de armamento, las repercusiones económicas, las resoluciones de la ONU, y las sanciones que le impone la OTAN a Rusia. Tampoco hay titulares sobre la masacre de Bucha, ni sobre violaciones a los derechos humanos por parte de las tropas rusas.

La afinidad con Rusia también puede explicarse con los dichos de China ante la Masacre de Bucha[1], un asesinato masivo a civiles durante la ocupación rusa de esa zona. El 6 de abril, el portavoz de Cancillería Zhao Lijian recibió una pregunta de Reuters, de si “confía la parte china en la afirmación de la parte rusa de que “Occidente fabricó pruebas de los asesinatos de civiles por parte de Rusia”. Zhao adoptó una respuesta distendida:

*Los informes y las imágenes de las muertes de civiles en Bucha son profundamente inquietantes, y se ha de investigar exhaustivamente la verdad y la causa del incidente. Las cuestiones humanitarias no deben politizarse. Cualquier acusación debe basarse en hechos.*

Considerando las declaraciones de la Cancillería china y la relación actual con Rusia, es menester evaluar la posibilidad de que el gobierno chino visualice la guerra en Ucrania como un conflicto que la OTAN provocó a largo plazo y no como una invasión, como lo llaman Occidente y sus aliados. Xi Jinping y su entramado político prefiere mantener distancia con Rusia con respecto a esta problemática en particular, pero sigue firme la “amistad sin límites”. Mientras tanto, la campaña contra Estados Unidos y la OTAN continúa desde 1949, afirmaciones “cómodas”, statu-quistas y repetidas, por lo que no afectaría el posicionamiento chino en el sistema internacional.



Masacre de Bucha, Ucrania. Fuente: AFP.

[1] Asesinato masivo de civiles en la región de Bucha, a las afueras de Kiev (Ucrania) durante la ocupación rusa (27 de febrero – 31 de marzo).

[2] Sancionada en 1989 y revisada en 2010 para contemplar el internet y los medios masivos de comunicación.

# Conclusiones

China no percibe esta guerra de forma positiva, sino que es consciente de las consecuencias que le traerá tanto al sistema internacional como al comercio. Por ejemplo, China es de los principales compradores de maíz y hierro ucraniano, importando el 28% y el 58% respectivamente. Además, el principal socio comercial de Ucrania en el 2020 fue China, con valores equivalentes a 7,26 miles de millones de dólares, según el Observatorio de Complejidad Económica. Asimismo, China lidia con problemas internos, como los brotes de Covid-19 junto con las cuarentenas estrictas, los resultados del accidente aéreo del MU5735, y un Congreso dividido en cara al Congreso del PC en Septiembre (Kirby, 2022).

A China le quedará, entonces, esperar a que la guerra en Ucrania no escale militarmente en Europa, así el gobierno chino puede continuar apoyando a Putin desde las sombras. Mientras el conflicto rediseñará el sistema internacional, China aguarda expectante, con el creciente sentimiento anti-americano.

## Bibliografía

Asamblea General. (2022). Resolución ES-11/1.

Asamblea General. (2022). Resolución ES-11/2.

Asamblea General. (2022). Resolución ES-11/3.

China afirma en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas que las imágenes de la masacre de Bucha son "perturbadoras". (2022). [En línea] Recuperado de <https://www.latercera.com/mundo/noticia/china-afirma-en-el-consejo-de-seguridad-de-naciones-unidas-que-las-imagenes-de-la-masacre-de-bucha-son-perturbadoras/YLUNOMFNNBDYHDMYVGFWSC35HQ/>

Russia-Ukraine conflict. (2022) [En línea] Recuperado de [http://www.chinadaily.com.cn/world/special\\_coverage/621455efa310cdd39bc882c2](http://www.chinadaily.com.cn/world/special_coverage/621455efa310cdd39bc882c2)

China defendió a Rusia tras la masacre de Bucha: "Hay que basar las acusaciones en hechos". (2022). Recuperado de: <https://www.infobae.com/america/mundo/2022/04/06/china-defendio-a-rusia-tras-la-masacre-de-bucha-hay-que-basar-las-acusaciones-en-hechos/>

He, Q. (2004). Media Control in China. [Pdf]. (Vol.4., pp. 11-28). China Rights Forum.

Hornby, L. (2010). China revisa la ley de secretos de estado para incluir internet. [En línea] Recuperado de: <https://www.reuters.com/article/internacional-china-internet-idLTASIE63SOZA20100429>

Kirby, J. (2022). What Chinese media is saying about Russia's Ukraine war. [En línea] Recuperado de: <https://www.vox.com/23005295/china-russia-ukraine-war-media-censorship>

Kuo, M. (2022). China's Ukraine Response Is All About the US (Not Russia). [En línea] Recuperado de: <https://thediplomat.com/2022/04/chinas-ukraine-response-is-all-about-the-us-not-russia/>

Lingling Wei. (2022). China Declared Its Russia Friendship Had 'No Limits.' It's Having Second Thoughts. [En línea] Recuperado de: <https://www.wsj.com/articles/china-russia-xi-putin-ukraine-war-11646279098>

Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (2013). China and Ukraine. [En línea] Recuperado de: [https://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_eng/wjb\\_663304/zzjg\\_663340/dozys\\_664276/gjlb\\_664280/3250\\_664382/](https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjb_663304/zzjg_663340/dozys_664276/gjlb_664280/3250_664382/)

Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (2022). President Xi Jinping Speaks with Russian President Vladimir Putin on the Phone. [En línea] Recuperado de: [https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx\\_662805/202202/t20220225\\_10645701.html](https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx_662805/202202/t20220225_10645701.html)

Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (2022). Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida el 24 de Febrero de 2022 por Hua Chunying, Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores. [En línea] Recuperado de: [https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzzdh/202202/t20220226\\_10645853.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzzdh/202202/t20220226_10645853.html)

Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (2022). Explanation of Vote by Ambassador Zhang Jun at the UN General Assembly on the Resolution on Ukraine. [En línea] Recuperado de: [http://chnun.chinamission.org.cn/eng/hyyfy/202203/t20220303\\_10647404.htm](http://chnun.chinamission.org.cn/eng/hyyfy/202203/t20220303_10647404.htm)

Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (2022). Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida el 8 de Abril de 2022 por Zhao Lijian, Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores. [En línea] Recuperado de: [https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/202204/t20220410\\_10666442.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/202204/t20220410_10666442.html)

Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China. (2022). Conferencia de Prensa Habitual Ofrecida el 6 de Abril de 2022 por Zhao Lijian, Portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores. [En línea] Recuperado de: [https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/202204/t20220408\\_10665760.html](https://www.fmprc.gov.cn/esp/xwfw/lxjzdh/202204/t20220408_10665760.html)

Nasu, H. (2015). STATE SECRETS LAW AND NATIONAL SECURITY. The International and Comparative Law Quarterly, 64(2), 365-404. <http://www.jstor.org/stable/24760684>

Noticias ONU. (2022). Ucrania: La Asamblea General adopta una resolución humanitaria que exige a Rusia el cese inmediato de hostilidades. [En línea] Recuperado de: <https://news.un.org/es/story/2022/03/1506132#:~:text=La%20resoluci%C3%B3n%20adoptada%20obtuvo%20140,la%20poblaci%C3%B3n%20o%20infraestructura%20civiles>

Observatorio de Complejidad Económica. Ucrania. [En línea] Recuperado de: <https://oec.world/en/profile/country/ukr>

# Datos del OBSERVATORIO

Dirección: Patricio Degiorgis.  
Coordinación Académica: Dalma Varela y Eduardo Diez.  
Coordinación de Comunicación: Milagros Delorenzi.

## Observatorio de Extremo Oriente y Pacífico

Coordinadora: Lucía Pereyra

Miembros: Agustina Aires, Bruno Lo Prete, Ian Dobsy, Juan Rey, Paz Ospital, Marcos Giovanola, Katherine Parra, Belén Esteves, Sofía Ventura, Gastón Policastro Barrientos, Ariel Suli, Santiago Vega.

Contacto: [cesiubeo@gmail.com](mailto:cesiubeo@gmail.com)